

「臺美 21 世紀貿易倡議」相關說明

行政院經貿談判辦公室

111 年 9 月 5 日

一、臺美雙方正式宣布啟動談判

- (一) 今(2022)年 6 月 1 日行政院鄧振中政務委員與美國副貿易代表 Sarah Bianchi 大使視訊會晤，雙方宣布啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」，臺美雙方同意將致力於開啟談判，深化臺美經貿關係，並以達成高標準且具經濟意義的貿易協定為目標。
- (二) 臺美雙方啟動 21 世紀貿易倡議後，經由嚴謹準備過程及多次協商，雙方同意正式啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」之協商談判，並於 8 月 18 日對外宣布。
- (三) 有關首輪談判的日期及地點，目前雙方仍在磋商中。

二、談判架構及規劃

(一) 談判架構

「臺美 21 世紀貿易倡議」已確定 11 項談判議題，包括：貿易便捷化、良好法制作業、反貪腐、中小企業、農業、標準/技術性貿易障礙、數位貿易、勞動、環境、國營企業，以及非市場政策及做法。另，未來雙方可視需要經由協商增列新議題。

(二) 談判規劃

雙方預定自今(2022)年 9 月起將展開談判，並希望在今年年底或明年初，能先在小範圍內達成共識，並簽署協定。

三、「臺美 21 世紀貿易倡議」談判之相關說明

(一)總體層面

1. 透過簽署協定，可以加速雙方法規制度調和，深化臺美經貿關係，促進雙方的貿易和投資。未來美國國會若授權行政部門進行關稅減讓及市場准入談判，則 21 世紀貿易倡議相關協定有很大機率進一步提升為「臺美 FTA」。
2. 透過高標準協定的執行，可以提升臺灣在新世代經濟的競爭力，增加國際投資人對臺灣經濟的信心，進而可吸引更多的全球的資金和高階技術。
3. 臺美貿易協定的簽署，也將進一步提升臺灣經濟的層次，並體現對環境保護及勞工權益的重視，此不僅有助於我推動加入 CPTPP，擴展國際空間，也可讓臺灣有更多機會與各國加深制度化連結。
4. 臺美經濟的深化合作，亦可強化市場經濟體制，並透過共同合作來對抗可能來自第三方的經濟脅迫。

(二)對產業界提供具體幫助

1. 擴大臺灣農產品及加工食品出口的機會

可以透過貿易便捷化措施的談判，促進文件審查流程之公開、透明及檢驗檢疫規範一致，縮短貨品通關時間，增進我國農產品及加工食品的出口，包括透過諮商要求美國開放我國鳳梨、加熱豬肉製品、附帶栽培介質的嘉德麗雅蘭與拖鞋蘭等農產品輸入，以擴大農產品銷美。

2. 促進中小企業擴展國際市場

雙方可透過共同合作及法規制定，協助中小企業克服貿易障礙，並提供各種協助來促進及支持中小企業的貿易活動。

3. 拓展數位經濟能量，增進服務業出口機會

透過數位經濟協定談判，建立消費者對數位經濟的信任，便利數位科技的使用，建立具韌性且安全的數位基礎建設等，來拓展我國數位經濟能量，增進服務業出口機會。

4. 提升企業責任，增進國際競爭力

透過相關協定的執行，可以彰顯目前國際間推動企業必須負擔相關責任，例如環境保護(environment)、社會責任(Social)及公司治理(governance)。

5. 有利促進勞工就業及福祉

根據雙方協定，可增加勞工參與制定貿易政策時表達意見之機會，使貿易政策更具包容性，可創造更多勞工就業機會，並有助促進性別平等。

6. 加強環境議題之合作

藉推動綠色企業、綠色就業與經濟去碳化，確保未來不會對我國出口造成不合理貿易障礙。

7. 其他合作事項（例示）

- 臺美將在糧食安全及創新合作，有助我農業多元發展。
- 對非市場經濟之規定，有助我國企業排除不公平競爭。

- 臺美雙方政府將經由合作，對於婦女、弱勢及中小企業等族群提供協助，符合我國多元化(diversity)、機會平等(equality)及擴大包容(inclusiveness)等核心價值。

新聞小辭典

1. 貿易便捷化(Trade Facilitation)

- 為加速貨品通關，以降低業者貨品通關所需之時間及成本，台美將致力合作推動簡化通關相關文件及程序、鼓勵採用電子化(例如貿易無紙化)系統處理通關所需之文件及程序、加速易腐性(農產品)快速通關、同時保護貿易商通關相關資訊以及加強台美關務合作等。

2. 良好法制作業(Good regulatory practices)

- 政府單位應參考科學及相關證據等資訊擬訂法規，在擬定法規過程中，應使利害關係人即時得知相關資訊，並有機會充分表達意見，並即時回應，尤其應評估對中小企業所產生之影響。
- 台美雙方將針對服務業提供者(例如律師、會計師、銀行等)在申請專業資格條件之認定及程序、以及取得營業所需之證照及程序等，必須公開透明，且須即時回應業者申請程序所遇及之問題。

3. 農業(Agriculture)

- 台美將確保食品安全檢驗與動植物防檢疫措施是依照國際標準、科學證據、以風險為基礎的決策過程而實施，並強化法規透明化，以促進農產品貿易。
- 台美將推動建立糧食安全及農業創新生產技術的合作機制，確保農產品供應鏈運作正常及順暢，並透過農業生物技術之研發與應用，提高農業生產力。

4. 反貪腐(Anti-corruption)

- 為確保國際貿易及投資活動在全球之公平競爭，台

美雙方致力於建立強而有力的反貪腐標準，以防止及打擊國貿及投資中之賄賂與其他形式之貪腐，包括賄賂官員的金額，不可視為所得稅減免的費用而抵減稅額、追繳貪污犯罪不法所得及雙方政府將致力於對已在國外從事賄賂的外國官員不核發入境簽證。

5. 中小企業(SMEs)

- 透過排除貿易障礙、促進貿易便捷化、分享資訊與最佳做法、協助婦女或弱勢群族擁有的中小企業等方式，減少貿易成本並促進中小企業貿易。

6. 數位貿易(Digital trade)

- 數位貿易指所有運用數位科技進行貨品及服務貿易，例如數位貨品如下載電影，數位服務如雲端儲存和電子信箱服務等。
- 台美將合作制定數位貿易規範，以確保跨境電子傳輸的貨品或服務免徵關稅、保障線上消費者之權益、加強個人資料及隱私之保護、並推廣競爭政策之合作等。同時，台美雙方也會強化數位基礎建設的韌性及安全，並確保數位競爭環境的公平性。

7. 勞動(Labor)

- 台美將推動貿易協定採納國際核心勞動基準，包括結社自由、集體協商權、消除強迫勞動、廢除童工、消除就業歧視等，針對這些議題建立可執行的高標準貿易規範，以及與貿易夥伴及私部門合作，強化勞工族群在制定貿易政策時有參與及發聲之機會，促進社會對話，確保勞工族群在貿易中獲得實質保障，並分享經濟成長的利益。

8. 環境(Environment)

- 台美雙方將共同努力應付各項環境挑戰，包括臭氧層保護、空氣污染、永續森林管理、漁業資源管理、非法野生動植物貿易、海洋環境保護等，透過有效執行環境法規以及鼓勵自願性環境倡議等方式，致力於推動環境永續發展。
- 因應氣候變遷挑戰與淨零減碳政策，台美雙方將推動企業重視 ESG 永續責任，協助綠能產業技術之研發與推廣、帶動環境商品與服務出口、促進外國人來臺投資環保產業，在創造綠色就業的同時，也為企業邁向永續發展創造契機。

9. 標準(Standards)

- 為達到產品安全、消費者健康、環保等目的，各國會對產品製程、包裝、標示等制訂強制性標準(又稱為技術性法規)、自願遵守的標準，及檢驗、測試是否符合各項標準的程序(又稱為符合性評鑑程序)。
- 我國產品出口美國需要符合美方的標準，倘雙方能合作強化標準制定過程的透明化、公平性及納入雙方業者的意見，將可促進我國高科技產品等各類產品出口，同時幫助台灣掌握更多國際標準的趨勢。

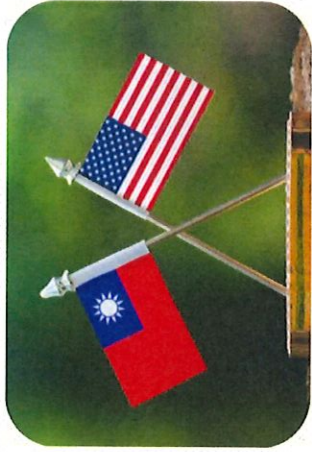
10. 國營事業 (state-owned enterprises)

- 因國營事業具有正面政策功能，國際高標準協定均允許各國維持國營事業，但為確保私人企業可以維持競爭優勢，故台美將合作制定國營事業規範，讓國營事業及私人企業在國內及國際上享有公平的競爭環境，並促進經濟發展。

11. 非市場政策及做法(Non-market policies and practices)

- 非市場政策指由政府決定市場中的生產、銷售活動或產品價格，而非透過自由市場機制決定。
- 為了避免非市場國家採行的措施影響國際商品的競爭，所以台美雙方將合作尋求因應做法。

臺美21世紀貿易倡議



行政院經貿談判辦公室

111年9月

臺美經貿互補緊密並持續快速成長

● 台灣在全球供應鏈扮演重要角色、和美國高度互補

➤ 依據經濟部統計，近年我國技術輸入來自美國平均約佔5成以上。

● 台美雙邊貿易及投資關係持續成長

➤ 上半年美對臺出口增加19.4%，美自臺進口增加28.9%。

➤ 上半年美對臺投資增加88.7%，臺對美投資增加146.1%。

● 過去美中台三角貿易已逐漸轉向台美直接貿易

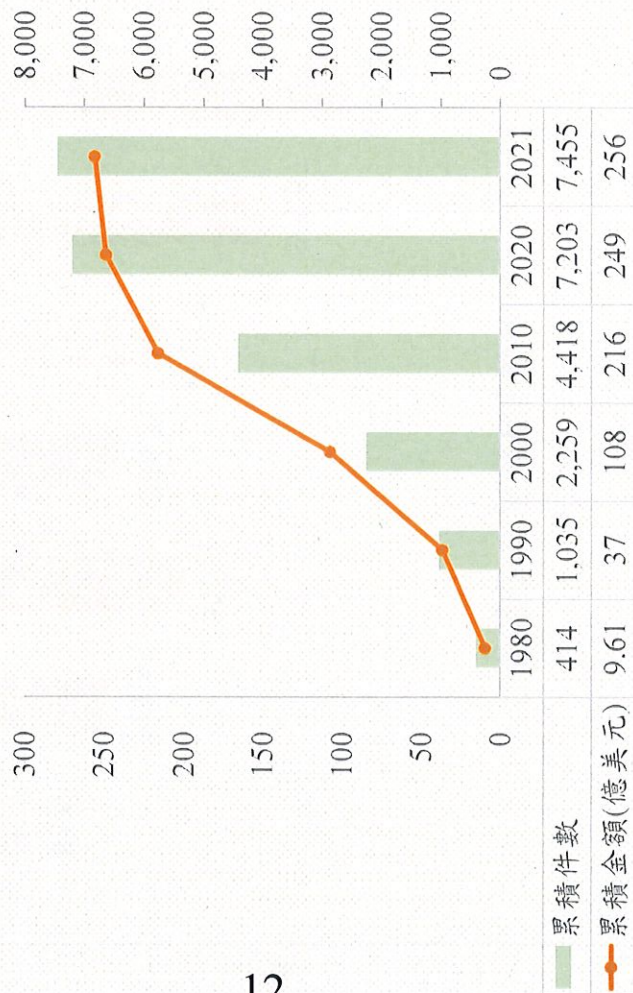
➤ 美海關統計，2019年及2020年台灣出口美國增加(18.6%及11.4%)，同期中國出口美國減少(-16.2%及-3.6%)。

臺美進出口貿易數十年來持續明顯成長



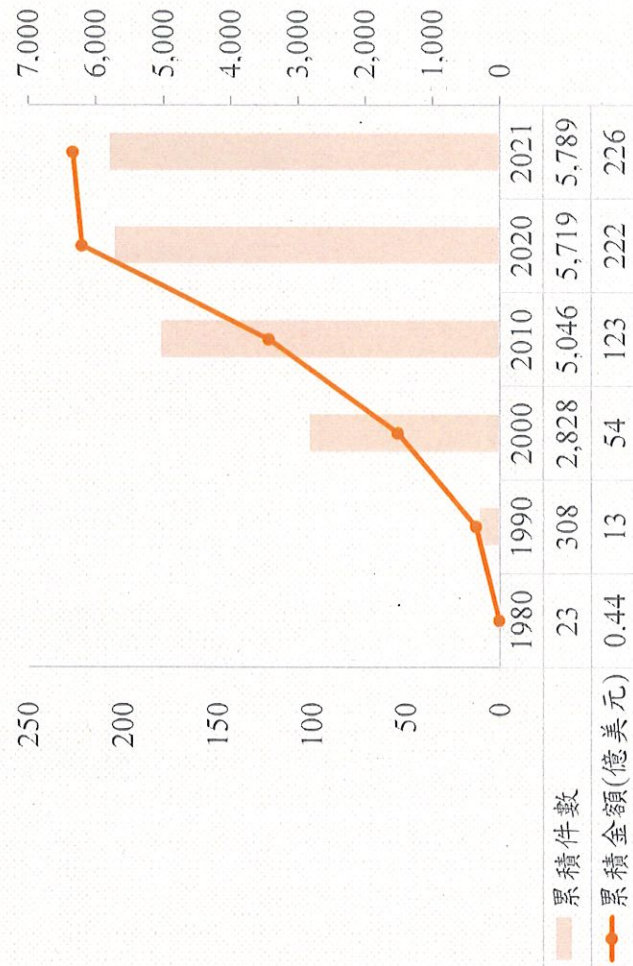
臺美雙邊投資密切(1/2)

□ 美國對臺投資累積件數、金額



自1980迄今，美國對臺投資件數成長率高達16.4%，最高近數為2007年的單年308件，投資金額高達31.5億美元。

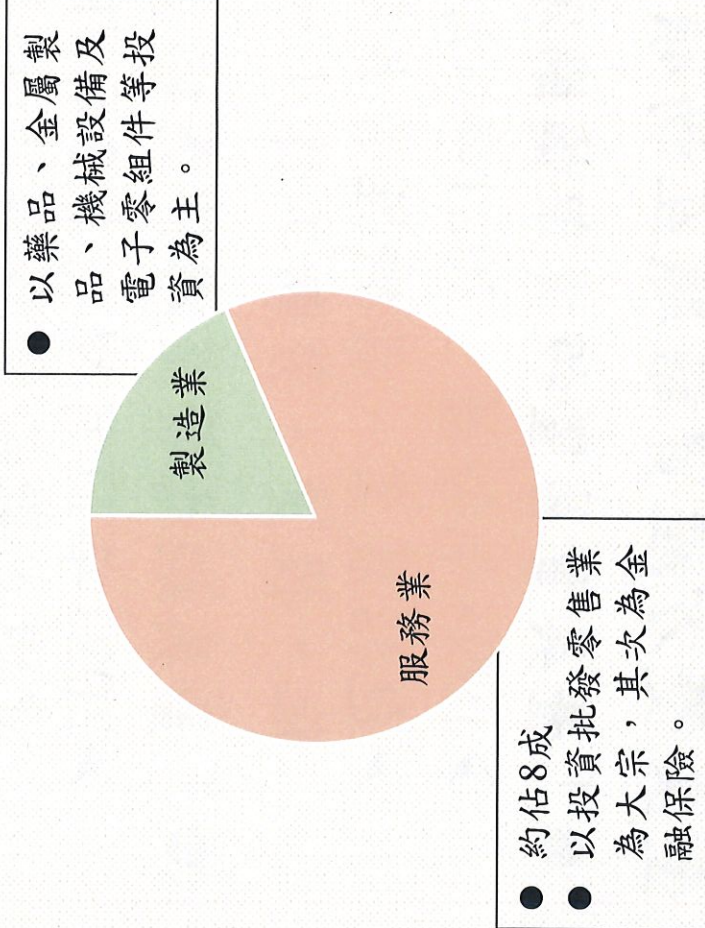
□ 臺灣對美投資累積件數、金額



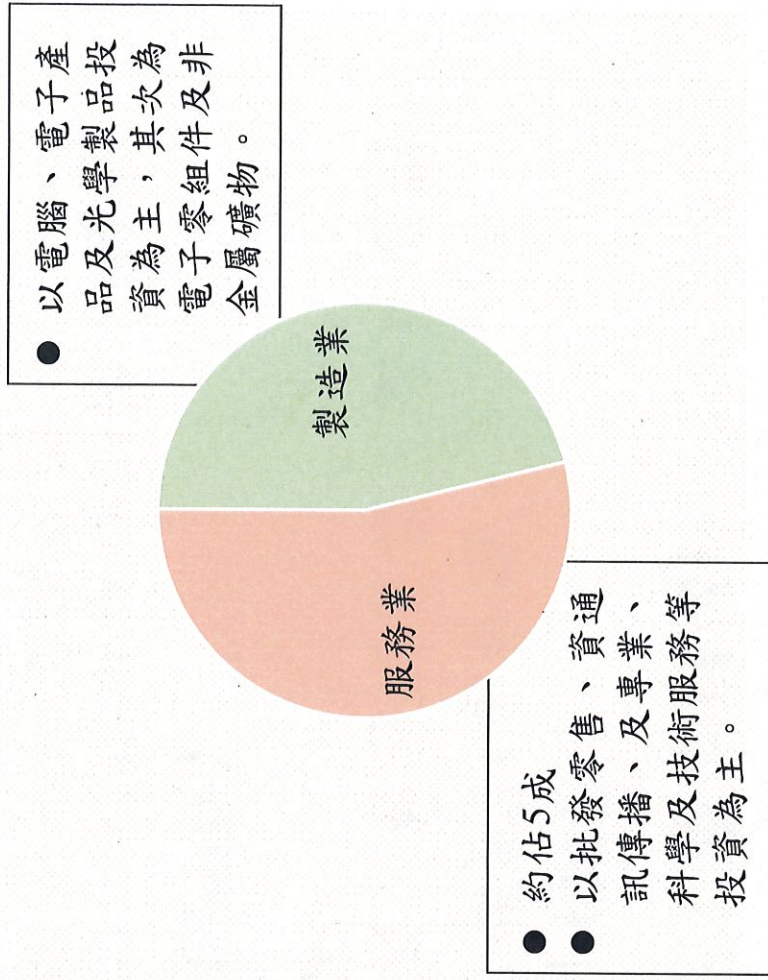
自1980迄今，臺灣對美投資件數高峰落在2000年~2001年間(件數介於742~801)；投資金額最高峰則落在2020年的41.9億美元。

臺美雙邊投資密切(2/2)

□ 臺灣對美投資-2022年1~6月



□ 美國來臺投資-2022年1~6月



臺美雙方經貿議題互動頻繁、密切(1/2)

- 「臺美貿易暨投資架構協定」(TIFA)
 - 1994年簽署，2021年6月召開第11屆會議。
 - 包括農業、技術性貿易障礙、智慧財產權、法規透明化、投資、勞動工作小組等。
- 「臺美經濟繁榮夥伴對話」(EPPD)
 - 2021年11月舉行第2屆EPPD。討論供應鏈韌性、經濟脅迫、數位經濟與5G網路安全、科學與技術。
- 「臺美科技貿易暨投資合作架構」(TTIC)
 - 2021年12月宣布成立TTIC，目的在促進臺美雙邊貿易、投資擴展及產業合作，達成關鍵供應鏈多元化目標。

臺美雙方經貿議題互動頻繁、密切(2/2)



15



(2021.6.30 臺美第11屆TIFA會議照片)



(2022.6 鄧振中政務委員與美國副貿易代表Sarah Bianchi)

(2022.5 鄧振中政務委員與美國貿易代表Katherine Tai)

「台美21世紀貿易倡議」談判架構及規劃

- 嚴謹準備及多次協商，雙方正式宣布啟動談判
 - 行政院鄧政務委員與美國副貿易代表Sarah Bianchi於本年6月1日視訊會晤後，對外宣布「台美21世紀貿易倡議」。
 - 臺美雙方同意將致力於開啟談判，深化臺美經貿關係，並以達成高標準且具經濟意義的貿易協定為目標。
 - 經由嚴謹準備過程及多次協商，雙方同意正式啟動「臺美21世紀貿易倡議」之協商談判，並於8月18日對外宣布。

● 談判規劃

- 雙方預定自今(2022)年9月起將展開談判，並希望在今年年底或明年初，能先在小範圍內達成共識，並簽署協定。

臺美21世紀貿易倡議—11項議題範圍

- ✓ 談判範圍在CPTPP及USMCA均有類似規範，將有助於我國爭取加入區域經貿組織。
- ✓ 未來雙方可視需要經由協商增列新議題



貿易便捷化 Trade facilitation	反貪腐 Anti-corruption	環境 Environment
良好法制作業 Regulatory practices	中小企業 SMEs	國營事業 State-owned enterprises
農業 Agriculture	數位貿易 Digital trade	非市場政策與做法 Non-market policies and practices
標準 Standards	勞動 Labor	

預期對產業界的具體幫助－中小企業

 促進中小企業擴展國際市場－協助中小企業貿易活動、克服貿易障礙


1. 合作找出及克服貿易障礙
2. 關注貿易便捷化及資訊分享
3. 分享最佳做法
4. 共同努力於促進及支持中小企業貿易的活動，包含協助婦女或弱勢群族等擁有的中小企業經商等。

預期對產業界的具體幫助－中小企業

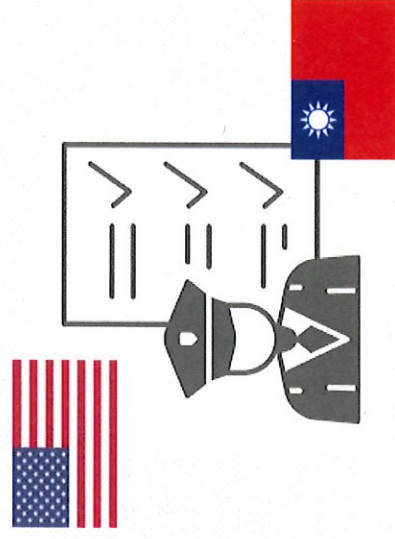
預期效益

- 透過共同合作及法規制定，協助克服貿易障礙，促進貿易便捷化、分享資訊及最佳做法等，協助我國中小企業融入全球供應鏈，拓展更多出口市場。
- 重視如何協助婦女或弱勢群體所擁有的中小企業經商，符合我國促進包容性成長之政策目標。

預期對產業界的具體幫助－貿易便捷化

 降低產品進出口貿易障礙－提高產品通關效率、減少廠商交易成本

1. 提高資訊公開及透明化
2. 簡化邊境程序
3. 數位化措施
4. 無紙化貿易及預先審查通關文件
5. 簡化易腐性貨品通關時程
6. 貨品放行、貨品退回及快遞貨品
7. 保護貿易商資訊
8. 關務合作。



預期對產業界的具體幫助－貿易便捷化

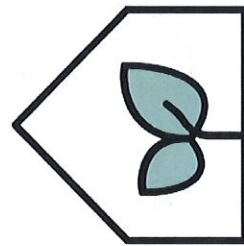
預期效益

- 台美雙方透過簡化通關程序、提升法規透明度、採用電子化等措施，降低跨國貿易交易成本，如建立通關文件之一致性、貿易無紙化等。
- 降低跨國貿易的交易成本、雙方就易腐性產品(如農產品)建立快速通關機制，有利我國拓銷農產品至對方市場。
- 我國並非通關程序相關國際組織成員，台美關務合作有利提升我國競爭力。

預期對產業界的具體幫助－農業

 擴大農產品及加工食品出口機會－擴大農產品輸美、深化糧食安全合作

1. 透過科學、以風險為基礎的決策、採取透明完善法規作法等方式，尋求可促進農業貿易之法規。
2. 建立糧食安全及創新技術等生產作法的合作機制，以提高農業生產力，減少土地、水及燃料使用，並有助於氣候調適及韌性。



預期對產業界的具體幫助－農業

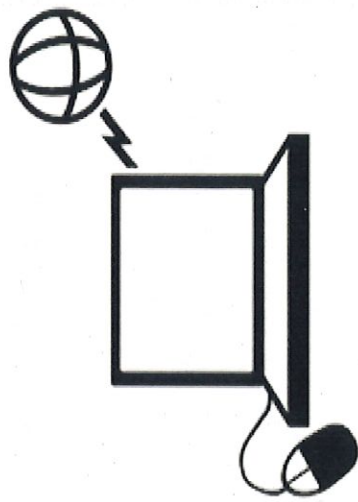
預期效益

- 透過貿易便捷化措施的談判，促進文件審查流程之公開、透明及檢驗檢疫規範一致，縮短貨品通關時間，增進我國農產品及加工食品出口。
- 透過諮商開放我國鳳梨、豬肉製品與蘭花(如拖鞋蘭)等農產品輸美，以擴大農產品銷美。
- 建立台美糧食安全及創新技術等生產作法合作機制，以提高農業生產力，並有助於氣候調適及韌性。

預期對產業界的具體幫助－數位貿易

拓展數位經濟能量－增進服務業出口機會

1. 建立消費者對數位經濟的信任
2. 推廣資訊的取得
3. 便利數位科技的使用
4. 建立具韌性且安全的數位基礎建設
5. 解決數位經濟中具歧視性的作為
6. 推動於競爭政策的合作。



預期對產業界的具體幫助－數位貿易

預期效益

- 透過數位經濟協定談判，建立消費者對數位經濟的信任，便利數位科技的使用，建立具韌性且安全的數位基礎建設等，來拓展我國數位經濟能量。
- 台灣與美國在數位貿易領域，同樣支持資料自由流通及健全個資保護，雙方可建立高標準規範，促進和國際連結。

預期對產業界的具體幫助－勞動



有利促進勞工就業及福祉－確保勞工在貿易中獲實質保障與利益

1. 推動保障國際認可勞動權益，包括消除全球供應鏈中的強迫勞動。
2. 增加勞工參與制定貿易政策時可表達意見之機會。
3. 討論企業於協助保障勞動權益所扮演之角色與責任。
4. 發展更具包容性的貿易政策，創造更多機會，促進性別平等，彰顯貿易可以成為良善的正面力量。


預期對產業界的具體幫助－勞動

預期效益

- 增加勞工參與制定貿易政策時表達意見之機會，使貿易政策更具包容性，可創造更多勞工就業機會，並有助促進性別平等。
- 透過台美合作機制，協助掌握國際重要勞動規範之內容與趨勢，協助國際規範接軌，共同面對21世紀勞動力量所面臨之各項挑戰。



預期對產業界的具體幫助－環境

 加強環境議題之合作－協助我國出口產業及早因應國際趨勢與挑戰

1. 推動綠色企業、綠色就業與經濟去碳化。
2. 推動自然資源保育等環境保護議題，並應對急迫的環境挑戰，例如非法、未報告和不受規範漁業以及野生動植物的非法貿易。
3. 交換貿易與環境相關議題資訊。



預期對產業界的具體幫助－環境

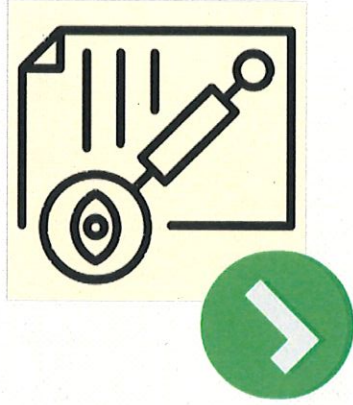
預期效益

- 藉台美合作推動綠色企業、綠色就業與經濟去碳化，有助發展低碳產業技術與產品優勢利基。
- 並確保未來不會對我國出口造成不合理貿易障礙。

預期對產業界的具體幫助－良好法制作業

完善、透明化原則訂定法規

1. 即時於網路提供關於法規及法規訂定過程的資訊
2. 提供充足的時間與公眾溝通、給予公眾有意義的評論機會並考量各方意見
3. 基於最佳資訊、科學及證據做成法規決策。



預期對產業界的具體幫助—良好法制作業

預期效益

- 法規透明及可預測可創造公平經商環境、降低法遵成本，傳遞正面訊息給國際社會及他國企業。
- 對吸引外資、增進貿易機會有極大助益。

預期對產業界的具體幫助—標準



從制訂、採行到實施應遵守規範

在標準議題上尋求合作，討論的範圍涵蓋標準、技術性法規及符合性評鑑程序準備到採行，以及貿易障礙。

32



預期效益

- 參與國際標準制訂，有助產業與產品升級、接軌國際。
- 降低產品進出口的檢驗、測試花費之時間與成本及藉雙方交換資訊。

預期對產業界的具體幫助－反貪腐



避免貪污不法影響廠商公平競爭

1. 排除賄賂之稅收減免；
2. 建立關於追繳貪污犯罪所得之措施；
3. 建立拒絕提供涉及貪污犯罪之外國公職人員避風港的相關措施。

33



預期效益

- 與美國合作樹立典範，使協助台商享有公平競爭環境。
- 台美合作透過反貪腐良好作業規範，從體制面深化與各國在雙邊及多邊國際連結。

預期對產業界的具體幫助－國營事業

建立商業競爭良好範例

1. 尋求解決國營或國家控制事業，及政府指定之獨占事業不符合市場常規的作法，以免對國際貿易及投資造成顯著扭曲。
2. 採行特定規範以確保相關政府控制事業依市場機制運作、公平監管，且不會接受扭曲貿易的非商業性援助。

預期效益

- 可使我企業享有較公平的經商環境。
- 台美樹立規範，有助我國推動與各國洽簽體制性貿易協定。

預期對產業界的具體幫助—非市場政策與做法



打擊不公平的市場競爭行為

1. 臺美均為市場經濟體，且瞭解貿易夥伴的非市場政策衍生的損害，威脅人民生活，並傷害勞工及企業。
2. 合作對抗第三國採取非市場政策及做法。

35



預期效益

- 可透過與美合作，共同抵禦第三國經濟脅迫等非市場行為。
- 共同維護市場導向的經商環境，有利我商出口。

希望達成之總體效益(1/2)



- **強化台美經貿關係：**透過簽署協定，可以加速雙方法規制度調和，深化臺美經貿關係，促進雙方的貿易和投資。未來美國國會議會若授權行政部門進行關稅減讓及市場准入談判，則21世紀貿易倡議相關協定有很大機率進一步提升為「臺美FTA」。
- **強化台灣競爭力：**透過高標準協定的執行，可以提升臺灣在新一世代經濟的競爭力，增加國際投資人對臺灣經濟的信心，進而可吸引更多全球的资金和高階技術。

希望達成之總體效益(2/2)



- **強化與各國制度化連結：**臺美貿易協定的簽署，也將進一步提升臺灣經濟的層次，並體現對環境保護及勞工權益的重視，此不僅有助於我推動加入區域經濟組織如CPTPP，擴展國際空間，也可讓臺灣有更多機會與各國加深制度化連結。
- **強化市場經濟體制：**臺美經濟的深化合作，亦可強化市場經濟體制，並透過共同合作來對抗可能來自第三方的經濟脅迫。

結語及展望

- 將持續和社會各界溝通，歡迎大家提供建議
 - 除在公共政策網路參與平台持續蒐集意見外，也將不間斷和各界溝通。
- 台美貿易協議可帶領台灣經濟走向國際，有利於與先進市場接軌
- 將展現示範效果，有助加入區域經貿組織
 - 雙方立足點相同，未來簽署之協議一定符合對等談判之精神。
- 政府團隊已充分準備，將持續努力完成任務
 - 政府團隊在近幾個月已陸續召開會議討論充分準備，面對即將到來的談判，相當有信心完成任務。

簡報完畢 敬請指教

行政院經貿談判辦公室

官網 <https://www.ey.gov.tw/otn>

臉書 <https://zh-tw.facebook.com/OTNTW/>

公共政策網路參與平台「眾開講」

<https://join.gov.tw/policies/detail/fad2848a-7828-49f2-b5a8-ba545760ae28>

